



CITTÀ DI MARCIANISE

PROVINCIA DI CASERTA

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

con i poteri del CONSIGLIO COMUNALE

N. 20 del 15-11-2022

Oggetto: *Approvazione del bilancio consolidato dell'esercizio 2021 ai sensi dell'art. 11-bis del d.lgs. n. 118/2011*

L'anno duemilaventidue, il giorno quindici del mese di novembre, alle ore 18:50,

presso la Casa Comunale, il dott. **Ciro Silvestro**, Viceprefetto Vicario, nominato Commissario Straordinario con D.P.R. del 12 ottobre 2022, per la gestione provvisoria dell'Ente intestato, con i poteri spettanti al Sindaco, alla Giunta ed al Consiglio Comunale, adotta la presente deliberazione, rientrante nelle attribuzioni di competenza del Consiglio di cui all'art. 42 del D.lgs. 267/2000.

La deliberazione è adottata sulla scorta dei pareri resi dai Responsabili di Settore ai sensi dell'art. 49 del TUEL n. 267/2000.

*Partecipa alla seduta il Segretario Generale **Maria Carmina Cotugno**, incaricato della redazione del presente verbale.*

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO RAGIONERIA

Invita il Commissario Straordinario ad approvare la seguente proposta di deliberazione, rientrante tra le materie attribuite alla competenza del Consiglio Comunale ex art. 42 del DLgs 267/2000, sulla quale sono stati espressi i pareri allegati:

Visto il Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;
Visto lo Statuto Comunale, il Bilancio per l'esercizio in corso ed il Regolamento dei Servizi e degli Uffici;

Visti i Decreti del Commissario con i quali si è provveduto ad individuare i responsabili dei servizi, abilitati ad assumere atti di gestione;

Visto il Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto lo Statuto Comunale, il Bilancio per l'esercizio in corso ed il Regolamento dei Servizi e degli Uffici;

Visti i Decreti Sindacali con i quali si è provveduto ad individuare i responsabili dei servizi, abilitati ad assumere atti di gestione;

Visto il Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto lo Statuto Comunale, il Bilancio per l'esercizio in corso ed il Regolamento dei Servizi e degli Uffici;

Visti i Decreti Sindacali con i quali si è provveduto ad individuare i responsabili dei servizi, abilitati ad assumere atti di gestione;

Visto il Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto lo Statuto Comunale, il Bilancio per l'esercizio in corso ed il Regolamento dei Servizi e degli Uffici;

Visto l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. che recita:

"...1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;

b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.

4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione..."

Visti i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano:

"...1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni...."

Visto il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita:

"Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118."

Visti i commi 4 e 5 dell'art. 147-quater del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano:

"...4. I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. ⁽⁵⁰⁶⁾

5. Le disposizioni del presente articolo si applicano, in fase di prima applicazione, agli enti locali con popolazione superiore a 100.000 abitanti, per l'anno 2014 agli enti locali con popolazione superiore a 50.000 abitanti e, a decorrere dall'anno 2015, agli enti locali con popolazione superiore a 15.000 abitanti, ad eccezione del comma 4, che si applica a tutti gli enti locali a decorrere dall'anno 2015, secondo le disposizioni recate dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Le disposizioni del presente articolo non si applicano alle società quotate e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate partecipate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati..."

Visto l'art. 9 comma quinquies del D.L. n. 113/2016, come modificato dall'art. 1, comma 904, L. 30 dicembre 2018, n. 145, che prevede che in caso di <<...*mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi ...*>> del vincolo;

Considerato che il bilancio consolidato ha la funzione di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate ed in particolare, il bilancio consolidato deve consentire di:

- sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 227 del 08.09.2022 di individuazione degli enti e delle società partecipate costituenti il gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Marcianise dell'esercizio 2021 e del conseguente perimetro di consolidamento;

Vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 33 del 16/06/2022 di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2021, esecutiva ai sensi di legge, che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico, il quale chiude con una perdita di esercizio per ad € 9.607.774,47.

Verificato che la perdita del consolidato 2021 è dovuta principalmente al risultato negativo del Conto Economico del Comune di Marcianise, la cui causa è ascrivibile sia allo stralcio dei crediti operato in sede di riaccertamento dei residui anno 2021 per un totale di € 25.468.324,58 che dagli accantonamenti per rischi al 31/12/2021;

1. che tra la voce "Altri Accantonamenti", nel risultato di amministrazione del Rendiconto 2021 del Comune di Marcianise sono stati allocati euro 4.475.174,61, a titolo prudenziale, avverso la voce di bilancio al 31/12/2020 del CITL di Caserta denominata "Crediti V\altri";

Visti i bilanci dell'esercizio 2021 degli enti e delle società da assoggettare a consolidamento e precisamente :

N	Denominazione sociale	Quota di partecipazione posseduta al 31.12.2021
1	CONSORZIO PER L'AREA DI SVILUPPO INDUSTRIALE DI CASERTA (ASI) P.I-01088160617	7,85 %
2	CONSORZIO IDRICO TERRA DI LAVORO (C.I.T.L.) P.I - 00100070614	21,43 %
3	ASMEL SCARL - PI 12236141003	0,922 %
4	ENTE IDRICO CAMPANO (E.I.C.) P I 06765250631	0,1198 %

Visto l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. riguardante il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

Visto il comma 1, lettera d-bis) dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita:

"1. L'organo di revisione svolge le seguenti funzioni:

.....

d-bis) relazione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato di cui all'art. 233-bis e sullo schema di bilancio consolidato, entro il termine previsto dal regolamento di contabilità e comunque non inferiore a 20 giorni, decorrente dalla trasmissione della stessa proposta approvata dall'organo esecutivo;

....."

Visto lo schema di bilancio consolidato per l'esercizio **2021** corredato dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa, approvati dalla Giunta comunale, giusta deliberazione n. 232 del 15/09/2022;

Visto il parere dell'Organo di Revisione economico-finanziaria rilasciato in data 23/09/2022 con verbale n. 3 allegato alla presente proposta;

Preso atto dell'ulteriore parere dell'organo di Revisione economico – finanziaria rilasciato con verbale n. 56 del 14/11/2022 sulla proposta n. 1 del Commissario Straordinario del 04/10/2022 allegato alla presente proposta;

Acquisiti i pareri ex art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

Visto lo Statuto Comunale;

Il Dirigente del Settore Bilancio

PROPONE AL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI

2. **di approvare**, ai sensi dell'art. 11-bis del d.Lgs. n. 118/2011, il bilancio consolidato dell'esercizio 2021 del Comune di Marcianise (Allegato A), composto dal conto economico e dallo stato patrimoniale, il quale risulta corredato dei seguenti documenti:

- Relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa (Allegato B);
- Relazione dell'Organo di Revisione economico- finanziaria;

che si allegano al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali;

3. **di dare atto** che il conto economico consolidato si chiude con il seguente risultato d'esercizio :

Risultato di esercizio	- 9.602.659
-------------------------------	--------------------

4. **Di dare atto** che la perdita del consolidato 2021 è dovuta principalmente al risultato negativo del Conto Economico del Comune di Marcianise, la cui causa è ascrivibile sia allo stralcio dei crediti operato in sede di riaccertamento dei residui anno 2021 per un totale di € 25.468.324,58 che dagli accantonamenti per rischi al 31/12/2021;
5. **Di dare atto** che tra la voce "Altri Accantonamenti", nel risultato di amministrazione del Rendiconto 2021 del Comune di Marcianise sono stati allocati euro 4.475.174,61, a titolo prudenziale, avverso la voce di bilancio al 31/12/2020 del CITL di Caserta denominata " Crediti V'altri";
6. **Di istituire** all'interno del settore Bilancio del Comune di Marcianise l'ufficio del controllo analogo ai sensi ed effetti dell'art. 2 del D. Lgs. 175/2016, al fine di attivare azioni di verifica degli atti gestionali e finanziari delle società partecipate, controlli tesi a prevenire squilibri finanziari tali che possano compromettere anche i bilanci futuri del Comune di Marcianise.
7. **Di tener conto** di quanto rammentato nell'ulteriore parere dell'organo di Revisione economico – finanziaria rilasciato con verbale n. 56 del 14/11/2022 sulla proposta n. 1 del Commissario Straordinario del 04/10/2022 allegato alla presente proposta;
8. **di demandare** al Dirigente del Settore la creazione ed il coordinamento di tale unità di controllo;
9. **di pubblicare** il bilancio consolidato dell'esercizio 2021 su "*Amministrazione Trasparente*", Sezione "*Bilanci*";
10. **di dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

IL DIRIGENTE II SETTORE

Salvatore Fattore

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
(con i poteri del CONSIGLIO COMUNALE)

Esaminata e ritenuta meritevole di approvazione la proposta di deliberazione n. 1 del 04-10-2022 innanzi riportata, ad oggetto: **“Approvazione del bilancio consolidato dell'esercizio 2021 ai sensi dell' art. 11-bis del d.lgs. n. 118/2011”**;

Dato atto che sulla stessa sono stati acquisiti gli allegati pareri prescritti dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267;

D E L I B E R A

- Di approvare la proposta di deliberazione sopra riportata;
- Di dichiarare la stessa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 D. Lgs. n.267/2000.

Il Commissario
Ciro Silvestro

Il Segretario Generale
Maria Carmina Cotugno

Atto firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs n. 82 del 07/03/2005 e norme collegate