



CITTÀ DI MARCIANISE

PROVINCIA DI CASERTA

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

con i poteri della GIUNTA COMUNALE

N. 149 del 02-10-2020

Oggetto: *Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 (D.Lgs. 267/2000) con annessi Piano Dettagliato degli Obiettivi e Piano delle Performance*

L'anno duemilaventi, il giorno due del mese di ottobre, alle ore 15:30,

presso la Casa Comunale, il dott. Michele Lastella, Viceprefetto, nominato dal Presidente della Repubblica con Decreto del 7 novembre 2019 Commissario Straordinario per la gestione provvisoria dell'Ente intestato, con i poteri spettanti al Sindaco, alla Giunta ed al Consiglio Comunale, adotta la presente deliberazione, rientrante nelle attribuzioni di competenza della Giunta di cui all'art. 48 del D.lgs. 267/2000.

La deliberazione è adottata sulla scorta dei pareri resi dai Responsabili di Settore ai sensi dell'art. 49 del TUEL n. 267/2000.

Partecipa alla seduta il Vice Segretario Donatella Fuccia, incaricato della redazione del presente verbale.

Oggetto: Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 (D.Lgs. 267/2000) con annessi Piano Dettagliato degli Obiettivi e Piano delle Performance

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO SEGRETERIA

Invita il Commissario Straordinario ad approvare la seguente proposta di deliberazione, rientrante tra le materie attribuite alla competenza della Giunta Comunale ex art. 48 del DLgs 267/2000, sulla quale sono stati espressi i pareri allegati:

Visto il Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;
Visto lo Statuto Comunale, il Bilancio per l'esercizio in corso ed il Regolamento dei Servizi e degli Uffici;
Visti i Decreti del Commissario con i quali si è provveduto ad individuare i responsabili dei servizi, abilitati ad assumere atti di gestione;

PREMESSO :

- Che con deliberazione n. 15 del 13/07/2020, adottata dal Commissario Straordinario con i poteri del CC, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato, ai sensi dell'art. 227, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 18, comma 1, lett. b) del d.Lgs. n. 118/2011, il rendiconto della gestione relativo all'esercizio finanziario 2019, redatto secondo lo schema allegato 10 al d.Lgs. n. 118/2011;
- Che con deliberazione n. 24 del 23/07/2020, adottata dal Commissario Straordinario con i poteri del CC, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) relativo al periodo 2020/2022 ;
- Che Con deliberazione n. 25 del 23/07/2020, adottata dal Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio comunale, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2020/2022(art. 151 del D.Lgs. n. 267/200 e art. 10 del D.lgs. 118/2011), il Programma L1.PP. 2020/2022 con relativo elenco annuale 2020 e Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020/2021;
- Che con gli atti di seguito elencati sono state apportate ulteriori variazioni al bilancio di previsione per adeguare le previsioni di entrata e di spesa, anche di cassa, alle necessità riscontrate nel corso dell'esercizio, nel rispetto degli equilibri di bilancio:

Elenco deliberazioni adottate dal Commissario straordinario/ex art. 48 Tuel (Giunta)		
numero	data	oggetto
99	29/07/2020	Prelevamento dal fondo di riserva, anche di cassa, dell'importo di euro 7.000 (Artt. 166 e 176 del D.Lgs. n. 267/2000)
103	03/08/2020	Bilancio di previsione finanziario 2020/2022 - Variazione ed adeguamento previsioni di cassa ex art. 175 , comma 5-bis. lett. d) del D.Lgs . n. 267/2000-
104	03/08/2020	Bilancio di Previsione 2020/2022 - "Variazione urgente" - riscontro nota prot. n. 34947 del 28/07/2020- Decreto del Ministro per le pari opportunità e la famiglia del 25 giugno 2020- Fondi DL 19/5/2020 n. 34-Ratificata con atto n. 29 del 10/09/2020
114	20/08/2020	Bilancio di Previsione 2020/2022-Ulteriori variazioni di cassa
118	27/08/2020	Bilancio di Previsione 2020-2022_ Variazione urgente ex art. 175 TUEL- Riscontro nota del Dirigente del 3° Settore prot. n.34206 /2020- Fondi strutturali europei (FESR)per riqualificazione edifici scolastici per fronteggiare emergenza da Covid 19 -

		Istituzione capitoli ed assegnazione risorse- Ratificata con atto n. 29 del 10/09/2020
119	27/08/2020	Bilancio di Previsione 2020-2022_ Variazione compensativa d'urgenza ai sensi dell' art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000 -Integrazione stanziamenti per addetti LL.SS.UU. - Ratificata con atto n. 29 del 10/09/2020
123	03/09/2020	Bilancio di Previsione 2020-2022_ Variazione compensativa tra macroaggregati appartenenti alla stessa Missione, Programma e Titolo ai sensi dell' art. 175, comma 5 bis, lett. e-bis) del D.Lgs. n. 267/2000-
124	03/09/2020	Bilancio di Previsione 2020/2022 - Variazione urgente ex art. 175 TUEL- Servizi sociali - Sostegno al fitto delle abitazioni principali per situazioni di emergenza socio-economica -Istituzione capitoli ed assegnazione risorse- Ratificata con atto n. 29 del 10/09/2020
127	04/09/2020	Bilancio di Previsione 2020-2022_ Variazione urgente ex art. 175 TUEL- Riscontro nota del Dirigente ad interim del 4° Settore prot. n. 39646 del 03/09/2020- Contributi ministeriali per il "Sostegno del libro e dell'intera filiera dell' editoria librari" – Ratificata con atto n. 29 del 10/09/2020
130	10/09/2020	Variazione d'urgenza al Bilancio di Previsione 2020/2022 per adeguamento del compenso dei revisori di prossima nomina ai limiti stabiliti dal D.M. 21/12/20218 – Ratificata con atto n. 31 del 18/09/2020
141	18/09/2020	Prelevamento dal fondo di riserva, anche di cassa, dell'importo di euro 9.000 (Artt. 166 e 176 del D.Lgs. n. 267/2000) per consultazioni elettorali -

Elenco deliberazioni adottate dal Commissario straordinario/ex art. 42 Tuel (Consiglio comunale)		
numero	data	oggetto
26	03/09/2020	Integrazione al Programma triennale dei LL.PP. 2020/2022 e contestuale aggiornamento dei documenti programmatori dell' Ente
28	08/09/2020	Incentivi per funzioni tecniche (art. 113, commi 3 e 4, del D.lgs. n. 50/2016) Variazioni al Bilancio di Previsione 2020/2022 per la relativa contabilizzazione
30	15/09/2020	Variazione al Bilancio di previsione 2020/2022 (Art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000) per ulteriori stabilizzazioni L.S.U

Elenco determinazioni dirigenziali		
N.	data	oggetto
544	28/07/2020	Utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato (variazione ex art. 175, comma 5-quater, lett. c), D.Lgs. n. 267/000- P.R.U

557	31/07/2020	Utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato proveniente da stanziamenti dell'esercizio 2019 (variazione ex art. 175, comma 5-quater, lett. c), D.Lgs. n. 267/000-Avanzo Vincolato derivante da Sanzioni C.d.S. e destinato a Previdenza ed Assistenza Polizia Municipale -
-----	------------	--

Richiamati l'art. 107 del D.Lgs 18/08/2000, n. 267 e l'art. 4 dei D.Lgs. 30/03/2001, n. 165, i quali, in attuazione del principio della distinzione tra indirizzo e controllo, da un lato, e attuazione e gestione dall'altro, prevedono che:

- ✓ gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico-amministrativo, ovvero definiscono gli obiettivi e i programmi da attuare, adottano gli atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni e verificano la rispondenza dei risultati dell'attività amministrativa e della gestione agli indirizzi impartiti;
- ✓ ai dirigenti spettano i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo. Ad essi è attribuita la responsabilità esclusiva dell'attività amministrativa, della gestione e dei relativi risultati in relazione agli obiettivi dell'Ente;

Considerato :

- ✓ che il Dirigente - Responsabile del Servizio finanziario- con nota prot. n. 34683 del 27/07/2020 - ha sollecitato i Dirigenti e/o responsabili di Unità Operative Autonome (UU.OO.AA.), per quanto di rispettiva competenza, a predisporre il Piano delle Performance ed il Piano Dettagliato degli Obiettivi, di concerto con il Commissario Straordinario e/o i Sub Commissari, sulla scorta del DUP approvato con la citata deliberazione di C.C n. 24 del 23/07/2020 ;
- ✓ che il Commissario straordinario, con nota prot. 39749 del 03/09/2020, ha invitato i predetti Dirigenti a dare immediato riscontro alla nota prot. n. 34683 del 27/07/2020 a firma del Dirigente del 2° Settore;
- ✓ che il Dirigente del II Settore, con nota prot. n. 44068 del 29/09/2020, ha sollecitato, ancora una volta, il riscontro alle note protocollo n. 34683 del 27/07/2020, a firma dello stesso, e prot. n. 39749 del 03/09/2020, a firma del Commissario straordinario, con invito a trasmettere, *ad horas*, il Piano dettagliato degli obiettivi e il Piano delle Performance ;

Dato atto che la macrostruttura dell'Ente risulta così articolata (Delibera CS n. 65 del 16/06/2020):

SETTORE e/o UU.OO.AA.	DENOMINAZIONE
I SETTORE	AA.GG. e Istituzionali – Servizi Demografici – Risorse Umane- Affari Legali
II SETTORE	Finanze – Bilancio – Programmazione – Economato – Trattamento Economico e contributivo del personale
III SETTORE	LL.PP., Manutenzione, Edilizia Scolastica, Espropri
IV SETTORE	Pubblica Istruzione, Cultura, Biblioteca, Sport
V SETTORE	Ambiente – Ecologia – Patrimonio – Urbanistica – SUAP – Datore di Lavoro D.Lgs. 81/2008 - Autorizzazioni Sismiche art. 33 della L.R. N° 01/2012
VI SETTORE	Tributi, Cimitero
U.O.A	Polizia Locale - Protezione Civile – Viabilità
U.O.A	Servizi Sociali e Ufficio di Piano Ambito C05
U.O.A	CED e innovazione tecnologica

Visto il decreto del Commissario Straordinario n. 19 del 09/07/2020 con il quale sono stati

conferiti i seguenti incarichi di responsabilità:

SETTORE e/o U.O.A.	NOMINATIVO
I SETTORE	<i>Dirigente a tempo indeterminato: dott. Angelo Laviscio</i>
II SETTORE	<i>Dirigente a tempo indeterminato: dott. Salvatore Zinzi</i>
III SETTORE	<i>Dirigente a tempo indeterminato: ing. Fulvio Tartaglione</i>
IV SETTORE ad interim	<i>Dirigente a tempo indeterminato: ing. Fulvio Tartaglione</i>
V SETTORE	<i>Dirigente a tempo determinato: ing. Fiorenzo De Cicco</i>
VI SETTORE	<i>Dirigente a tempo determinato: dott. Mauro Masullo</i>
U.O.A. Polizia Locale - Protezione Civile – Viabilità;	<i>Dirigente a tempo indeterminato: dott. Angelo Laviscio</i>
U.O.A. Servizi Sociali e Ufficio di Piano Ambito C05	<i>Dirigente a tempo indeterminato: dott. Angelo Laviscio</i>
U.O.A. CED e innovazione tecnologica	<i>Dirigente a tempo determinato: dott. Mauro Masullo</i>

Visto l'articolo 169 del D. Lgs. n. 267/2000, come da ultimo modificato dal decreto legislativo n. 126/2014, il quale prevede :

- ✓ comma 1 : “La Giunta delibera il piano esecutivo di gestione (PEG) entro venti giorni dall'approvazione del bilancio di previsione, in termini di competenza. Con riferimento al primo esercizio il PEG è redatto anche in termini di cassa. Il PEG è riferito ai medesimi esercizi considerati nel bilancio, individuando gli obiettivi della gestione ed affidandoli agli stessi, unitamente alle dotazioni necessarie, ai Responsabili dei servizi .
- ✓ comma 3 bis : Il PEG è deliberato in coerenza con il bilancio di previsione e con il documento unico di programmazione ... omissis... Il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'art. 108, comma 1, del presente testo unico e il piano della performance di cui all'art. 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, sono unificati organicamente nel PEG.

Visto altresì l'articolo 10, comma 1, lett. a), del D. Lgs. n. 150/2009, il quale prevede:

Art. 10. Piano della performance e Relazione sulla performance

1. *Ai fine di assicurare la qualità, comprensibilità ed attendibilità dei documenti di rappresentazione della performance, le amministrazioni pubbliche, secondo quanto stabilito dall'articolo 15, comma 2, lettera d), redigono annualmente:*

a) entro il 31 gennaio, un documento programmatico triennale, denominato Piano della performance da adottare in coerenza con i contenuti e il ciclo della programmazione finanziaria e di bilancio, che individua gli indirizzi e gli obiettivi strategici ed operativi e definisce, con riferimento agli obiettivi finali ed intermedi ed alle risorse, gli indicatori per la misurazione e la valutazione della performance dell'amministrazione, nonché gli obiettivi assegnati al personale dirigenziale ed i relativi indicatori;

Richiamato il vigente regolamento dei controlli interni che all' art. 14, comma 1- lett. a) , così recita :

1. Il controllo della gestione operativa si sviluppa per fasi:

a. su proposta del Segretario Generale, la Giunta Comunale approva il Piano Dettagliato degli Obiettivi gestionali (PDO) unificandolo organicamente con il Piano della Performance, con il Piano Esecutivo di Gestione, in coerenza con il bilancio di previsione e

con la relazione previsionale e programmatica (oggi D.U.P.);

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", e successive modificazioni ed integrazioni;

Dato atto che, a seguito del processo di definizione degli obiettivi da assegnare ai Dirigenti e/o Responsabili UU.OO.AA., è stato predisposto il Piano esecutivo di gestione per il periodo 2020/2022 nel quale sono riuniti organicamente anche il Piano della performance ed il Piano dettagliato degli obiettivi ;

Dato atto altresì che:

- vi è piena correlazione tra obiettivi di gestione e risorse assegnate;
- le risorse assegnate sono adeguate agli obiettivi prefissati, al fine di consentire ai Dirigenti e/o Responsabili delle Unità Operative Autonome la corretta attuazione della gestione;

Accertato che il Piano Esecutivo di Gestione coincide esattamente con le previsioni finanziarie dei bilanci e che gli obiettivi di gestione individuati sono coerenti con i programmi, piani ed obiettivi generali dell'Amministrazione contenuti nel Bilancio di Previsione e nel DUP

Ritenuto di provvedere all'approvazione dell'allegato Piano esecutivo di Gestione 2020/2022 contenente il piano della performance, piano dettagliato degli obiettivi e l'assegnazione delle risorse finanziarie ai Responsabili di servizio per il conseguimento degli stessi;

Considerato che le richieste di stanziamenti di spesa, inizialmente avanzate dai Responsabili dei Settori e UU.OO.AA., sono stati oggetto di drastiche riduzioni, condivise con il Commissario Straordinario, a causa delle scarse risorse finanziarie disponibili, scarsità conseguente anche all'emergenza pandemica da COVID 19 ;

Per la rispettiva competenza, propongono di

DELIBERARE

- 1) **Di approvare** ai sensi dell'art. 169 del D. Lgs. n. 267/2000, il Piano esecutivo di Gestione *per il periodo 2020/2022 (allegati a1,a2, a3)* , il Piano della performance di cui all' articolo 10 del D.Lgs. n. 150/2009 proposto dal Segretario generale (**allegato b**) ed il Piano dettagliato degli obiettivi di gestione di cui all'art. 197, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 267/2000 (**allegato c**), parti integranti e sostanziali del presente provvedimento ;
- 2) **Di dare atto** che il predetto Piano esecutivo di Gestione è così articolato :
 - Piano dei Centri di Responsabilità (**Allegato a1**);
 - Piano dei Centri di Costo per ogni singolo Centro di Responsabilità (**Allegato a2**);
 - Graduazione in capitoli delle "categorie" dell' Entrate e dei "macroaggregati" della Spesa, in conformità con il Bilancio di Previsione 2020/2022 ed assegnazione dei relativi stanziamenti ai singoli centri di Responsabilità (**Allegato a3**) ;
- 3) **Di incaricare** gli assegnatari di risorse di cui al PEG allegato, di operare affinché le previsioni di entrata loro affidate si traducano in disponibilità finanziarie certe ed esigibili, disponendo, a tal proposito, che ogni assegnatario di entrata avrà cura di verificare , periodicamente, e comunque ogni trimestre:
 - Che il trend degli accertamenti delle entrate di rispettiva competenza sia coerente con le previsioni del PEG ;
 - Che i crediti esigibili si traducano in effettivi incassi assumendo ogni iniziativa utile al conseguimento delle predette finalità;
- 4) **Di disporre** che ogni assegnatario di entrata segnali tempestivamente al Servizio finanziario e all'Amministrazione l'eventuale trend non in linea con le previsioni del PEG ;
- 5) **Di disporre**, inoltre, che il Responsabile che adotta provvedimenti che comportano

impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente e di attestare nel provvedimento che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;

- 6) **Di disporre**, ancora, che il Responsabile che adotta provvedimenti che danno luogo a impegni concernenti investimenti (Tit. 2 della spesa) finanziati da entrate del Tit. 4, 5 e 6, o ad impegni di spesa corrente finanziati da entrate vincolate, dovrà indicare gli estremi del provvedimento di accertamento dell'entrata che costituisce copertura dell'impegno e la classificazione del bilancio della stessa entrata e, qualora i predetti impegni sono imputati agli esercizi successivi a quello in corso, dovrà precisare se trattasi di impegni coperti da :
 - a) entrate accertate ed imputate all'esercizio in corso di gestione o agli esercizi precedenti, accantonate nel Fondo pluriennale vincolato stanziato in spesa dell'esercizio precedente quello di imputazione dell'impegno di cui costituiscono copertura;
 - b) entrate accertate esigibili nell'esercizio di imputazione dell'impegno di cui costituiscono copertura, la cui esigibilità è perfezionabile mediante manifestazione di volontà pienamente discrezionale dell'Ente o di altra P.A. ;
- 7) **Di disporre**, altresì, che gli stanziamenti di spesa riportati ai capitoli indicati nell'**allegato a3** sotto la voce "capitoli senza assegnazione specifica" saranno utilizzati dai Dirigenti e Responsabili di Unità Operative Autonome (UU.OO.AA.), secondo le rispettive necessità, senza preventiva autorizzazione ed assegnazione da parte dell'Organo esecutivo;
- 8) **Dare atto** che, con giunta n. 96 del 21/06/2019, è stata attribuita *"ai Dirigenti competenti per la materia tributaria e affari legali, l'adozione dei provvedimenti aventi ad oggetto il conferimento degli incarichi per la costituzione e la rappresentanza in giudizio di questo Comune a favore degli avvocati affidatari dei servizi legali, previo parere del Dirigente del Settore interessato quando trattasi di materia civile o amministrativa, e fermo in capo al Sindaco il conferimento del relativo mandato"*.
- 9) **Di precisare** che la responsabilità dello stanziamento di entrata, di cui ai capitoli riportati nell'allegato a3 sotto la voce "Capitoli senza assegnazione specifica", è attribuita al Responsabile del Settore e/o U.O.A. competente per materia ; il predetto Responsabile avrà cura di portare a termine la riscossione dell'entrata di propria competenza fino alla riscossione coattiva;

A titolo esemplificativo e non esaustivo si individuano le seguenti competenze:

 - Violazioni in materia edilizia : 5° Settore;
 - Violazioni in materia ambientale : 5° Settore
 - Violazioni al C.d.S. e ad ordinanze sindacali la cui esecuzione e vigilanza sono demandate alle forze dell'ordine : U.O.A "Polizia Locale - Protezione Civile – Viabilità ”;
 - Violazioni in materia di Commercio : 5° Settore ;
 - Violazioni di legge o norme regolamentari non riconducibili alla competenza di specifici Settori/Servizi : UOA "Polizia Locale - Protezione Civile – Viabilità ”;
 - Violazioni di norme contrattuali : il Settore /Servizio che fa capo al Dirigente che ha sottoscritto il contratto;
- 10) **Stabilire** che, per il raggiungimento degli obiettivi affidati ai punti che precedono, oltre alle predette risorse finanziarie, sono assegnate le risorse umane attualmente in servizio presso i singoli centri di responsabilità e quelle previste nel Piano del Fabbisogno del Personale nonché le risorse strumentali ed i beni patrimoniali già in dotazione, e quelli che il Responsabile riterrà di acquisire con le risorse finanziarie di cui dispone ;
- 11) **Di incaricare** il Segretario Generale del coordinamento delle azioni rivolte al raggiungimento degli obiettivi strategici;

- 12) **Di disporre che** il Piano della Performance e relativo PDO siano pubblicati nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito web del Comune e che siano inviati all’ OIV- Organismo monocratico indipendente di Valutazione della performance e agli altri soggetti previsti dal D. Lgs. n. 150/2009;
- 13) **Di trasmettere**, a cura dell’ Ufficio di Segreteria generale, copia del presente atto e relativi allegati ai Responsabili dei Servizi, i quali, a loro volta, dovranno garantire opportuna ed approfondita conoscenza dei contenuti ai propri collaboratori coinvolti nell’attuazione degli obiettivi;
- 14) **Di dichiarare** la presente immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134 – comma 4° - del D. L.gs. n. 267/2000.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO SEGRETERIA

Carla Moscato

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
(con i poteri della GIUNTA COMUNALE)

Esaminata e ritenuta meritevole di approvazione la proposta di deliberazione n. 184 del 01-10-2020 innanzi riportata, ad oggetto: **“Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 (D.Lgs. 267/2000) con annessi Piano Dettagliato degli Obiettivi e Piano delle Performance”**;
Dato atto che sulla stessa sono stati acquisiti gli allegati pareri prescritti dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267;

D E L I B E R A

Di approvare la proposta di deliberazione prima riportata, facendone proprio il relativo contenuto.
Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'articolo 134, comma 4, DLgs. 267/2000.

Il Commissario
dott Michele Lastella

Il Vice Segretario
Donatella Fuccia

Atto firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs n. 82 del 07/03/2005 e norme collegate